

MILANÓWEK



URZĄD MIASTA MILANÓWKA

Milanówek, dnia 04.11.2014 r.

TOM.271.1.23.2014

Dotyczy: postępowania o udzielenie zamówienia publicznego nr ZP.271/25/ORG/14 w trybie przetargu nieograniczonego o wartości nie przekraczającej kwot określonych na podstawie art. 11 ust.8 Ustawy Prawo Zamówień Publicznych na: **„Świadczenie usług pocztowych w obrocie krajowym i zagranicznym dla Urzędu Miasta Milanówka”**

ZAWIADOMIENIE
*o wyborze oferty najkorzystniejszej
i unieważnieniu postępowania*

działając zgodnie z art. 92 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 roku Prawo zamówień publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2013 r., poz. 907 z późn. zm.) informuje o wyniku postępowania.

W postępowaniu udział wzięły 2 firmy:

Oferta nr 1 firmy:

InPost Sp. z o.o.
ul. Malborska 130
30-624 Kraków

Oferta nr 2 firmy:

POCZTA POLSKA S.A.
ul. Stawki 2
00-940 Warszawa

Zamawiający dokonał oceny oferty na podstawie kryteriów podanych w Specyfikacji Istotnych Warunków Zamówienia.

Wykluczono z postępowania Wykonawcę **nie dotyczy** art. 24 ust. ... pkt. ustawy Prawo zamówień publicznych (uzasadnienie faktyczne i prawne)*.

Nr 0051/282/14 od 04.11.2014 roku do 09.11.2014 roku (5 dni)

Odrzucono z postępowania ofertę nr **2** Wykonawcy **POCZTA POLSKA S.A.** na podstawie art. 89 ust. 1 pkt. 6 ustawy Prawo zamówień publicznych *„Zamawiający odrzuca ofertę, jeżeli zawiera błędy w obliczeniu ceny”*.

Wykonawca złożył ofertę do przedmiotowego postępowania, w której na część zamówienia dot. przesyłek zagranicznych i paczek zastosował stawkę VAT-u zwolniony. Na wezwanie przez Zamawiającego do wyjaśnienia złożonej oferty, Wykonawca w wyznaczonym terminie przedstawił uzasadnienie swojego stanowiska. Wykonawca powołał się na art. 43 ust. 1 pkt. 17 ustawy z dnia 11 marca 2004r o podatku od towarów i usług (tekst jednolity Dz. U. Nr 177 z 2011, poz. 1054 ze zm.) zgodnie z którym powszechne usługi pocztowe świadczone przez operatora wyznaczonego tj. Wykonawcę biorącego udział w przedmiotowym postępowaniu są zwolnione z podatku od towarów i usług.

Od dnia 1 kwietnia 2013 roku zwolnieniem objęte są wyłącznie powszechne usługi pocztowe, a nie wszystkie usługi świadczone przez operatora wyznaczonego. Analizując treść art. 43 ust. 1 pkt 17 ustawy o podatku od towarów i usług stwierdzić należy, że zakłada on zwolnienie o charakterze przedmiotowo-podmiotowym. Zwolnienie to obejmuje wyłącznie podmioty, które posiadają status operatora obowiązującego do świadczenia usług powszechnych, a nie wszystkie podmioty świadczące usługi pocztowe. Posiadanie owego statusu jest jedynie spełnieniem przesłanki podmiotowej pozwalającej na objęcie określonych czynności zwolnieniem.

Aby było możliwe zwolnienie z opodatkowania usług objętych zamówieniem muszą być spełnione również uwarunkowania przedmiotowe, czyli tylko niektóre spośród usług świadczonych przez operatora wyznaczonego będą korzystały ze zwolnienia od podatku VAT. Ustawodawca kładzie nacisk na *powszechność* świadczonych usług pocztowych, w związku z tym usługi, którym nie można przypisać przymiotu powszechności będą wyłączone ze zwolnienia i w konsekwencji podlegają opodatkowaniu podatkiem VAT mimo, że będą świadczone przez operatora wyznaczonego (Interpretacja Dyrektora Izby Skarbowej w Katowicach IBPP2/443-722/13/WN z dnia 4.11.2013r).

Usługi świadczone w ramach przedmiotowego postępowania będą świadczone w sposób dopasowany do indywidualnych potrzeb Zamawiającego, ustalony w oparciu o ogłoszenie o zamówieniu i specyfikację Istotnych Warunków Zamówienia, w której Zamawiający określił warunki świadczenia usług pocztowych (Interpretacja Dyrektora Izby Skarbowej w Poznaniu ILPP2/443-897/13-2/MR z dnia 16.12.2013r).

Tego rodzaju indywidualny charakter wyklucza traktowanie przedmiotowych usług jako usługi powszechne, zgodnie bowiem z prawem unijnym oraz orzecznictwem Trybunału Sprawiedliwości UE o powszechności usług pocztowych można mówić wyłącznie w odniesieniu do usług które świadczone są w ogólnym interesie gospodarczym. Trybunał wskazał, że w zakresie powszechnych usług pocztowych nie mieszczą się usługi *„odpowiadające indywidualnym potrzebom danych użytkowników. w związku z tym możliwość indywidualnego negocjowania umów z klientami nie odpowiada a priori pojęciu świadczenia usług powszechnych”*.

Nie można uznać za powszechną taką usługę, która jest świadczona na rzecz określonego Zamawiającego, na indywidualnie „negocjowanych” warunkach (tj. dostosowana do indywidualnych potrzeb usługobiorcy) i nie jest wykonywana w ramach dążenia do zagwarantowania minimalnego standardu usług pocztowych wszystkim użytkownikom tych usług.

Indywidualny charakter, który jest skutkiem faktu, że usługi świadczone będą w wykonaniu rozstrzygniętego postępowania o udzielenie zamówienia publicznego ma w tym kontekście praktyczny wyraz w postaci istotnych różnic pomiędzy świadczeniem na rzecz Zamawiającego a usługami powszechnymi opisanymi szczegółowo w art. 45 ust. 1 ustawy Prawo pocztowe.

Stanowisko Zamawiającego potwierdza również wyrok NSA z dnia 25 marca 2014, I FSK 733/2013:

„Zwolnienie z art. 43 ust. 1 pkt 17 ustawy o VAT przysługuje wtedy, gdy spełnione są dwie przesłanki. Przesłanka podmiotowa, tj. świadczenie usługi przez operatora obowiązującego od

Nr 0051/282/14 od 04.11.2014 roku do 09.11.2014 roku (5 dni)

świadczenia powszechnych usług pocztowych i przesłanka przedmiotowa, tj. powszechny, a więc nie wynegocjowany indywidualnie, charakter usługi pocztowej.”

Usługi pocztowe, zdefiniowane i świadczone jako niepowszechnne usługi pocztowe, nie będą zwolnione z opodatkowania podatkiem od towarów i usług na podstawie art. 43 ust. 1 pkt 17 ustawy o VAT, bowiem nie będą realizowane w celu zapewnienia powszechnych usług pocztowych, zatem nie wypełniają hipotezy ww. artykułu.

Usługi pocztowe będące przedmiotem niniejszego zamówienia nie są zatem objęte zwolnieniem z VAT, nawet jeżeli Wykonawcą jest operator wyznaczony, gdyż nie stanowią powszechnych, usług pocztowych zgodnie z art. 46 Prawa pocztowego. Powyższa zmiana w ustawie o VAT powinna zostać uwzględniona przez Wykonawcę w złożonej ofercie.

Wykonawca w tabeli „Kalkulacja cenowa” w złożonej ofercie błędnie wskazał dla przesyłek zagranicznych jak i dla paczek obowiązującą stawkę VAT. Nie jest to oczywista omyłka rachunkowa i jako taka nie może być poprawiona. W takiej sytuacji błąd nie podlega poprawieniu zgodnie z art. 87 ust. 2 pkt. 2 ustawy Prawo zamówień publicznych, „Zamawiający poprawia w ofercie: oczywiste omyłki rachunkowe, w uwzględnieniu konsekwencji rachunkowych dokonanych poprawek”, ponieważ nie jest to omyłka, ale raczej świadome i błędne złożenie oświadczenia, które powoduje niezgodność oferty z odrębnymi przepisami prawa. Podanie w ofercie nieprawidłowej stawki podatku VAT, która jest elementem cenotwórczym, jest równoznaczne z błędem w obliczeniu ceny zawartej w ofercie.

W konsekwencji oferta zawierająca taki błąd podlega odrzuceniu na podstawie art. 89 ust. 1 pkt. 6 ustawy Pzp.

1 oferta spełnia wymagania określone w Specyfikacji Istotnych Warunków Zamówienia.

Streszczenie oceny i porównania złożonych ofert:

Numer oferty	Liczba pkt. w kryterium cena	Razem pkt.
1	100,00 pkt.	100,00 pkt.
2	odrzucona	odrzucona

Zamawiający na podstawie przyjętych kryteriów oceny ofert za najkorzystniejszą wybrał ofertę nr 1 firmy:

InPost Sp. z o.o.
ul. Malborska 130
30-624 Kraków

Firma InPost Sp. z o.o. przystępując do postępowania zaoferowała wykonanie zamówienia za kwotę, która przekracza możliwości finansowe jakimi dysponuje Zamawiający.

Zamawiający na realizację przedmiotowego zamówienia przeznaczył 107.000,00 zł na cały zakres. Oferta Wykonawcy, która spełnia warunki udziału w postępowaniu przekracza o 11.888,96 zł kwotę, którą Zamawiający zabezpieczył w budżecie Gminy na to zamówienie.

Nr 0051/282/14 od 04.11.2014 roku do 09.11.2014 roku (5 dni)

05-822 Milanówek, ul. Kościuszki 45
tel.: +22 758 30 61, faks: +22 755 81 20
e-mail: miasto@milanowek.pl

Wobec posiadania ograniczonych środków finansowych na realizację zamówienia i w związku z zaistniałą sytuacją Burmistrz Miasta Milanówka decyzją z dnia 03.11.2014 roku unieważnił postępowanie zgodnie z art. 93 ust. 1 pkt 4 ustawy Prawo zamówień publicznych „Zamawiający unieważnia postępowanie o udzielenie zamówienia, jeżeli cena najkorzystniejszej oferty lub oferta z najniższą ceną przewyższa kwotę, którą zamawiający zamierza przeznaczyć na sfinansowanie zamówienia, chyba że zamawiający może zwiększyć tę kwotę do ceny najkorzystniejszej oferty”.

Zamawiający przewiduje kolejne wszczęcie postępowania o udzielenie zamówienia publicznego na świadczenie usług pocztowych.

Dziękujemy za udział w postępowaniu i zapraszamy do udziału w kolejnych postępowaniach prowadzonych przez Urząd Miasta Milanówka.

*z up. Burmistrza Miasta Milanówka
Zastępca Burmistrza Miasta Milanówka
/-/
Michał Stępień*

Opracowała: Kinga Niedźwiecka-Reszczyk

Nr 0051/282/14 od 04.11.2014 roku do 09.11.2014 roku (5 dni)

05-822 Milanówek, ul. Kościuszki 45
tel.: +22 758 30 61, faks: +22 755 81 20
e-mail: miasto@milanowek.pl