



URZĄD MIASTA MILANÓWKA

Milanówek, dnia 01.02.2016 r.

ZP.271.1.4.2016

Dotyczy: postępowania o udzielenie zamówienia publicznego nr ZP.271/4/GNPP/16
przeprowadzonego w trybie przetargu nieograniczonego na:
„Sprzątanie budynku poczekalni PKP przy ul. Warszawskiej 32 A w Milanówku”

ZAWIADOMIENIE
o unieważnieniu postępowania

działając zgodnie z art. 92 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 roku Prawo zamówień publicznych (*t.j.: Dz. U. z 2015 r., poz. 2164 z późn. zm.*) informuję o wyniku postępowania:

Nr oferty	Części /Nr zadania	Nazw (firma) i adres Wykonawcy	Kryterium Nr 1 Cena całkowita brutto (PLN)	Kryterium Nr 2 Czas wykonania usługi (w godz.)
1	Nie dotyczy	F.U. M.A.D. SERVICE Mirosław Droń ul. Chrobrego 4/56 08-110 Siedlce	39.237,00	04:00-12:00
2	Nie dotyczy	Usługi Budowlane Ewelina Budzińska Wola Podłęzna ul. Rudzicka 10 62-510 Konin	46.332,00	20:00-04:00
3	Nie dotyczy	Zakład Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej w Milanówku ul. Spacerowa 4 05-822 Milanówek	15.559,50	20:00-04:00

Po terminie składania ofert, wpłynęła/y **0** oferta/y, która/e złożyła/y firma/y* - **nie dotyczy**.

Wykluczono z postępowania Wykonawcę na podstawie art. ust. pkt. ustawy Prawo zamówień (*uzasadnienie faktyczne i prawne*)* - **nie dotyczy**.

Odrzucono z postępowania ofertę nr **3** Wykonawcy **Zakład Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej w Milanówku** na podstawie art. 89 ust. 1 pkt 8 ustawy Prawo zamówień publicznych „**Zamawiający odrzuca ofertę, jeżeli jest nieważna na podstawie odrębnych przepisów**”.

Zakład Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej w Milanówku jest jednostką organizacyjną prowadzoną w formie samorządowego zakładu budżetowego w rozumieniu ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych, nie posiadającą osobowości prawnej. Będąc jednostką budżetową Gminy Milanówek, nie jest podmiotem mogącym uczestniczyć w postępowaniu i zawrzeć umowę na wykonanie zamówienia.

Analiza przepisów ustawy Pzp, w szczególności definicji wykonawcy, zawartej w art. 2 pkt 11 ustawy Pzp, stanowiącej, iż przez wykonawcę należy rozumieć osobę fizyczną, osobę prawną albo jednostkę organizacyjną nieposiadającą osobowości prawnej, która ubiega się o udzielenie zamówienia publicznego, złożyła ofertę lub zawarła umowę w sprawie zamówienia publicznego, składania do stwierdzenia, że w ustawie Pzp brak jest wprost wyłączenia uniemożliwiającego zakładowi budżetowemu ubieganie się o udzielenie zamówienia. Przywołany przepis w sposób bardzo szeroki określa krąg podmiotów, które mogą uczestniczyć w postępowaniach o udzielenie zamówienia publicznego.

Natomiast art. 20 ust. 1 ustawy o finansach publicznych zawiera definicję jednostki budżetowej, zgodnie z którym jednostkami budżetowymi są takie jednostki organizacyjne sektora finansów publicznych, które pokrywają swoje wydatki bezpośrednio z budżetu, a pobrane dochody odprowadzają na rachunek budżetu jednostki samorządu terytorialnego.

Z przepisów ustawy nie wynika przyznanie tym jednostkom zdolności prawnej, wobec czego uznać należy, że jednostka budżetowa nie jest wyposażona w atrybut zdolności prawnej oraz w konsekwencji w zdolność do czynności prawnych.

Oceniając, czy Zakład Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej w Milanówku może być wykonawcą, należy uwzględnić fakt, iż każdy wykonawca, ubiegający się o udzielenie zamówienia i składający ofertę w postępowaniu, musi posiadać zdolność prawną i zdolność do czynności prawnych. Zdolność prawna wynika z posiadanej osobowości prawnej lub z przepisów ustawy (art. 331 § 1 Kodeksu cywilnego).

W przedmiotowym postępowaniu ofertę złożył m.in. Zakład Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej będący jednostką budżetową Gminy, który nie posiada osobowości prawnej (§1 ust. 1 Statutu Zakładu) i zdolności do czynności prawnych, a zatem jako jednostka organizacyjna gminy nie może być podmiotem praw i obowiązków.

Jednostki budżetowe w obrocie prawnym funkcjonują jako jednostki samorządu terytorialnego (*statio municipi*). Stanowią formę prawa budżetowego, a nie wykonywania działalności gospodarczej. Mimo pewnego wyodrębnienia organizacyjnego, majątkowego i finansowego, nie mają osobowości prawnej. To oznacza, że nie działają w imieniu własnym, nie stanowią samoistnego podmiotu prawa i nie mogą być samodzielnym podmiotem stosunku cywilnoprawnego ani nie mogą

zaciągać we własnym imieniu praw i obowiązków (*WSA w wyroku z dnia 6 lipca 2005 roku, sygn. akt VI S.A./Wa 2083/04, LEX 190634*).

Podobny pogląd wyraziła RIO w Rzeszowie w uchwale z dnia 10 czerwca 2003 roku, XXIV/3071/2003, „*Orzecznictwo w Sprawach Samorządowych*” 2004, nr 1, poz. 24, stwierdzając, że samorządowe jednostki organizacyjne powiatu (jednostki budżetowe i gospodarstwa pomocnicze jednostek budżetowych powiatu) nie posiadają samodzielności zarówno prawnej, jak i budżetowej. Są one zatem powołane do wykonywania budżetu gminy, a nie do prowadzenia samodzielnej polityki budżetowej.

Analiza odrębnych przepisów, w tym ustawy o gospodarce komunalnej prowadzi do stwierdzenia, że nie jest możliwe uczestnictwo zakładów budżetowych w postępowaniach o zamówienie publiczne.

Zgodnie z art. 9 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie w celu wykonywania zadań gmina może tworzyć jednostki organizacyjne, a także zawierać umowy z innymi podmiotami, w tym z organizacjami pozarządowymi. Formy prowadzenia gospodarki gminnej, w tym wykonywania przez gminę zadań o charakterze użyteczności publicznej, określa ustawa z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej. W oparciu o art. 2 ustawy o gospodarce komunalnej - gospodarka komunalna może być prowadzona przez jednostki samorządu terytorialnego, m.in. w formie zakładów budżetowych.

Na mocy art. 7 tej ustawy realizacja przez jednostkę samorządu terytorialnego zadań z zakresu gospodarki komunalnej podlega jednak ograniczeniu. Zgodnie z dyspozycją tego przepisu, nie może być prowadzona w formie zakładu budżetowego działalność wykraczająca poza zadania o charakterze użyteczności publicznej

Zadaniami o charakterze użyteczności publicznej są zadania własne gminy, określone w art. 7 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, których celem jest bieżące i nieprzerwane zaspakajanie zbiorowych potrzeb ludności w drodze świadczenia usług powszechnie dostępnych. Zatem, zakład budżetowy nie może realizować zadań nie mających charakteru użyteczności publicznej, choćby nawet były to zadania publiczne.

Funkcjonowanie zakładu budżetowego jakim jest Zakład Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej odbywa się w oparciu o przepisy ustawy o finansach publicznych. Zakładami budżetowymi gminnymi są takie jednostki organizacyjne sektora finansów publicznych, które odpłatnie wykonują wyodrębnione zadania, a koszty swojej działalności pokrywają z przychodów własnych, z tym jednak zastrzeżeniem, że zakład budżetowy może otrzymać z budżetu dotację przedmiotową, a ponadto dotację podmiotową lub dotację celową na dofinansowanie kosztów realizacji inwestycji (art. 19 ust. 1 pkt 1 i 2 ustawy o finansach publicznych). Przepis ten przesądza również o braku samodzielności po stronie zakładu budżetowego.

Analiza wyżej wskazanych przepisów prawa prowadzi do wniosku, że nie jest możliwe uczestnictwo zakładu budżetowego w postępowaniu o udzielenie zamówienia publicznego. W takim bowiem przypadku zakład budżetowy nie realizowałby zadań określonych w ustawie o gospodarce komunalnej, do jakich został powołany.

Podobne stanowisko co do braku możliwości udziału zakładu budżetowego w postępowaniach o zamówienie publiczne, wyraziła Krajowa Izba Odwoławcza w wyroku z dnia 15 maja 2009 roku sygn. akt KIO/UZP 567/09. Tym samym Zakład nie jest uprawniony do samodzielnego złożenia oferty i podpisania umowy z Zamawiającym.

Wobec powyższego uznać należy, że w przedmiotowej sprawie ofertę złożył podmiot, który nie posiada osobowości prawnej i nie może samodzielnie zaciągać praw i obowiązków we własnym imieniu i na własny rachunek, a zatem oferta pochodzi od podmiotu nieuprawnionego.

Dwie oferty spełniają wymagania Zamawiającego określone w Specyfikacji Istotnych Warunków Zamówienia.

Postępowanie **zostaje unieważnione** na podstawie **art. 93 ust. 1 pkt. 4** ustawy z dnia 29 stycznia 2004r. Prawo zamówień publicznych (*t.j. Dz. U. z 2013 r., poz. 907 z późn. zm.*) tj. **„cena najkorzystniejszej oferty lub oferta z najniższą ceną przewyższa kwotę, którą zamawiający zamierza przeznaczyć na sfinansowanie zamówienia, chyba że Zamawiający może zwiększyć tę kwotę do ceny najkorzystniejszej oferty (...)**”.

Uzasadnienie faktyczne:

Zamawiający przeznaczył na realizację niniejszego zamówienia kwotę: 21.250,00 zł. Każda ze złożonych ważnych ofert przewyższa kwotę, którą Zamawiający zamierza przeznaczyć na sfinansowanie zamówienia.

Dziękujemy za udział w niniejszym postępowaniu o udzielenie zamówienia publicznego i zapraszamy do udziału w kolejnych postępowaniach prowadzonych przez Urząd Miasta Milanówka.

Burmistrz Miasta Milanówka

/-/

Wiesława Kwiatkowska

Przygotowała: Kinga Niedźwiecka-Reszczyk, Sprawdziła: Anna Nyrdek-Koczkodaj

Nr 0051/29/16 od 01.02.2016 roku do 06.02.2016 roku (5 dni)

05-822 Milanówek, ul. Kościuszki 45
tel.: +22 758 30 61, faks: +22 755 81 20
e-mail: miasto@milanowek.pl